

## LA DEMOCRACIA A 100 DÍAS DEL GOBIERNO DE AMLO

*Impulsaré una “Cuarta Transformación” a la altura de los movimientos de Independencia, de la Reforma liberal y de la Revolución Mexicana. Andrés Manuel López Obrador. 1º de diciembre 2018.*

Durante más de cuatro años, desde 2014 a la fecha, con una periodicidad otrora semanal y actualmente mensual, la Subsecretaría de Desarrollo Político de la Secretaría General de Gobierno, a través de la Dirección General de Desarrollo Político, ha elaborado el documento “Enlace”. La nueva época, iniciada en septiembre de 2017 permitió que los ensayos se publicaran en la página oficial de la Subsecretaría y se compartieran en las redes sociales de dicha dependencia.

Para conmemorar el número 100, se abordó el tema “La democracia a 100 días del gobierno de AMLO” correspondiente al mes de marzo del año en curso.

Por este motivo, es satisfactorio destacar el resultado que se ha logrado: despertar el interés entre la ciudadanía en tópicos de actualidad relativos al desarrollo político, así como a la cultura política y cívica, además, brindarle elementos de análisis y reflexión para explicar, comprender e interpretar la dinámica sociopolítica en la que estamos inmersos, lo que contribuye al avance democrático de nuestra entidad al consolidar la normalidad democrática, la gobernabilidad democrática y la paz social, en el marco del Proyecto “Capacitación para el desarrollo de la cultura política” del Programa “Democracia y Pluralidad Política” del Gobierno del Estado.

En este sentido, agradecemos y renovamos la invitación a los lectores de “Enlace” para expresar en redes sociales sus valiosos comentarios, opiniones y sugerencias.

## **INTRODUCCIÓN**

El presente trabajo realiza un análisis de eventos desde que Andrés Manuel López Obrador ganó la Presidencia de México y asume el poder el 1º de diciembre de 2018 hasta el 11 de marzo de 2019, al cumplirse 100 días de su mandato como Presidente de México, así como el papel que juega la democracia durante el proceso electoral del 1º de julio del 2018 y al inicio de este sexenio, con un mandatario surgido de la izquierda y con características poco usuales que distan mucho de la forma de gobernar de sus antecesores y que seguramente marcará una pauta en el proceso democrático de México.

### **AMLO gana la Presidencia de México.**

A partir del 1º de diciembre de 2018 Andrés Manuel López Obrador se convirtió en el Presidente número 65

de México desde que este país existe como nación independiente, registrándose esta elección como la de mayor votación para un candidato en la historia de nuestro país, 30 millones 110 mil 327 mexicanos de los poco más de 89 millones inscritos en la lista nominal de electores le dieron su voto, representando un 53.8%. En 2012 Enrique Peña Nieto (PRI) ganó con el 38.20% de los votos; Vicente Fox Quezada con 42.52% y Felipe Calderón (PAN) con 36.89% de los sufragios en el año 2000 y 2006, respectivamente.

Son diversos los factores que en este tercer intento hicieron posible el triunfo de Andrés Manuel López Obrador: el candidato del PRI, así como de la combinación derecha-izquierda PAN-PRD que desde el inicio de la campaña poco conectaron con los electores; sin embargo, el factor que más influyó fue el *hartazgo*

de los mexicanos de vivir en un ambiente con altos índices de corrupción e inseguridad; un 76% de personas mayores de 18 años consideró en 2018 como insegura a la ciudad donde habita y no sólo eso, en los dos últimos gobiernos, la delincuencia dejó 234 mil muertos, en tanto que el 2017 se convirtió en el año más violento en la historia reciente de México, según el Sistema Nacional de Seguridad Pública (SNSP).

En el tema económico, el alza en los precios de la gasolina y la depreciación del peso, aunado a las declaraciones del gobierno de Donald Trump, Presidente de los Estados Unidos de Norte América en contra de los mexicanos en el plano internacional, fueron factores negativos para el PRI.

Aunado a lo anterior, Andrés Manuel López Obrador enarbó a lo largo de su campaña política el tema de terminar con la corrupción y la inseguridad, a lo que los ciudadanos cansados de casos como el de la Casa Blanca, Odebrecht; escándalos de corrupción y de los abusos de los

ex gobernadores del PRI, Roberto Borge Angulo (Quintana Roo), César Duarte Jáquez (Chihuahua) y Javier Duarte de Ochoa (Veracruz); la desaparición de 43 normalistas de Ayotzinapa, Guerrero y el caso de Tlatlaya en el Edomés; entre otros, fueron determinantes para que el electorado brindara su confianza a través del voto a la Coalición “Juntos Haremos Historia” como una alternativa política.

### **En México triunfa un candidato de izquierda en el 2018.**

Mientras que en América Latina el voto de los electores se volcó a la derecha en las elecciones realizadas en Argentina, Chile, Colombia y Perú, México apostó por segunda vez en su historia en darle su confianza a un político identificado con la izquierda (Lázaro Cárdenas del Río 1934-1940, fue el primer Presidente considerado de izquierda), incidiendo más la inconformidad por los anteriores gobiernos. Bernardo Barranco señala en el Libro “AMLO y la Tierra Prometida: Análisis del Proceso Electoral 2018” (2018), que aun cuando una buena parte de la

población tenía dudas al respecto, sobre todo por los acontecimientos registrados en Venezuela y que veían un panorama similar de lo que puede ocurrir con el Gobierno de Andrés Manuel López Obrador en México.

La decisión de los mexicanos fue un voto de confianza para la democracia como sistema de gobierno, misma que se fortaleció al respetar los resultados de la elección, así como la paz que prevaleció durante el proceso electoral.

El efecto AMLO no sólo permitió que ganara la Presidencia de México con su partido Morena, sino que también fue decisivo para ganar cuatro gubernaturas: Morelos, Chiapas, Tabasco y la Ciudad de México, además de ser la primera fuerza en ambas cámaras del Congreso de la Unión y de varios Congresos Locales, como es el caso de la LX Legislatura en el Estado de México.

### **La democracia al inicio del gobierno de AMLO.**

Es innegable que en los últimos años México ha avanzado en el terreno democrático. Hay alternancia política y los gobiernos en sus diferentes

niveles gozan de una mayor legitimidad. Ya no predomina un solo partido, las elecciones son más ordenadas y libres; los poderes han empezado a funcionar en equilibrio y cada vez se actúa con mayor tolerancia y respeto a la pluralidad política.

Andrés Manuel López Obrador, ha sido criticado por favorecer el tipo de participación asamblearia y plebiscitaria para “simular” una “democracia directa”, así como sus propuestas de llevar toda la agenda social progresista (igualdad de derechos y libertad de elegir) a consulta; sin embargo, para algunos columnistas como Cintya Ramírez de Letras Libres, en su artículo de opinión “Andrés Manuel López Obrador: La Movilización Permanente”, (2012), señala que estos actos no constituyen expresiones de una democracia, argumentando que son en realidad escenificaciones cuyo valor para el mandatario federal radica en su simbolismo y no en su utilidad o legitimidad para la toma de decisiones.

El principal factor que define la relación de Andrés Manuel López Obrador con la democracia es la desconfianza. Francisco Báez Rodríguez en su artículo “AMLO y la Sociedad Civil” (2018), señala que el Presidente desconfía de los demás políticos, adversarios y aliados por igual; desconfía de los que crecen bajo su sombra y de lo que percibe como *fuerzas oscuras* empeñadas en detenerlo.

Las iniciativas de cambios legislativos y políticas públicas que no cuentan con el aval del Presidente, son consideradas por el mandatario como “cortinas de humo” e intentos por desviar la atención, todo tiene que estar avalado por el Ejecutivo Federal para que sea válido o legítimo, centralizando no sólo la agenda política, sino también las acciones de gobierno.

En el discurso, el Presidente Andrés Manuel López Obrador, mantiene una actitud triunfadora e incluso señala que durante el tiempo que lleva su mandato la macroeconomía se ha mantenido estable.

Una encuesta realizada por el Periódico Reforma (marzo, 2019) señala que el 78% de la población aprueba la forma como AMLO está haciendo su trabajo, en tanto que el 18% la desaprueba.

Por otra parte, el Presidente ha implementado una política de comunicación más abierta con la ciudadanía a través de las *conferencias mañaneras*, destacando que en estos encuentros con periodistas, anuncia los programas sociales de su gobierno, gira instrucciones a sus colaboradores y a menudo envía mensajes políticos además de que participan funcionarios según el tema que quiera abordar o para atender algún problema específico. Según Roy Campos, Presidente de la empresa de opinión pública Consulta Mitofsky, esta es una estrategia que ofrece resultados.

Las consultas ciudadanas han sido utilizadas por López Obrador desde su cargo como Jefe de Gobierno de la CDMX como una forma de legitimación y aumento de popularidad, además de señalar que

cumple la voluntad popular e involucra a la ciudadanía en la toma de decisiones, cuando en el fondo, jurídicamente no se pueden considerar consultas.

En cuanto a política exterior, el Ejecutivo Federal se ha mostrado prudente e independiente, así como de no confrontación con Estados Unidos de Norte América y de mediador en el conflicto de Venezuela.

### **El gobierno de AMLO y la democracia.**

A 100 días del Gobierno de Andrés Manuel López Obrador, existen factores que pueden debilitar el sistema democrático debido a las decisiones del Presidente de la República, destacando las siguientes:

1. Ante la puesta en marcha de mecanismos de *democracia directa*, que a su vez impactan en la certidumbre jurídica en materia de inversión, cuando esos mecanismos se utilizan para definir obras de infraestructura puede derivar en debilitamiento institucional, como lo señala el artículo de opinión “La llegada de AMLO y los riesgos que

representa” (2018) elaborado por la empresa Integralia Consultores.

2. Concentración del poder ante la falta de contrapesos, así como de cambios en la estructura de gobierno y de iniciativas para limitar la autonomía de órganos desconcentrados.

3. Aumento de las redes clientelares por posible uso político de programas sociales, una de las ofertas principales del gobierno de AMLO.

### **Aspectos positivos del gobierno de AMLO.**

a). La importancia concedida a los asuntos de seguridad. El Presidente de México se entera a diario de lo que sucede en el país.

b). La decisión de combatir el *huachicol*. Aun cuando la estrategia no fue la mejor, es un aspecto positivo que se haya emprendido un esfuerzo por combatir el robo de combustible.

c). La flexibilidad en la negociación de la Guardia Nacional. El gobierno y sus bancadas legislativas atendieron las críticas y estuvieron dispuestos a modificar el proyecto en temas

cruciales (Ubicación administrativa y naturaleza del mando).

### **Aspectos negativos del gobierno de AMLO.**

a). La falta de claridad estratégica. Se creó una Secretaría de Seguridad “gigantesca”, para luego anunciar que la iban a “mutilar” al enviar a la Policía Federal a la Sedena.

b). La Guardia Nacional. En el corto plazo, no va a tener mayor efecto, debido a que va a arrancar con unidades de Policía Militar, Policía Naval y Policía Federal; sin embargo, esas unidades ya están desplegadas y realizan labores de seguridad pública, por lo que en lo inmediato, no va a haber un elemento más. En el mediano plazo, el posible impacto depende de metas de reclutamiento difícilmente cumplibles.

c). Las coordinaciones territoriales. La decisión de distribuir el país para fines de despliegue en 266 coordinaciones territoriales no tiene ninguna lógica aparente, ya sea demográfica, territorial o de incidencia delictiva. Tampoco lo tiene el despliegue programado por coordinación.

d). Más de 9,000 mil víctimas de homicidio desde la toma de posesión. Entre diciembre y enero se registraron 5,848 víctimas de homicidio doloso.

### **Opinión pública en el nuevo gobierno.**

En estos primeros 100 días de gobierno, llama la atención la diferencia que hay entre la opinión pública y la opinión publicada. La pública, como demuestran las encuestas está entusiasmada con López Obrador, en tanto que la opinión publicada, demuestra casi toda, más preocupación, rondando en el enojo. Esta opinión publicada está acompañada por una minoría de los ciudadanos; sin embargo, entusiasman sus promesas de quitar pensiones a ex presidentes; de austeridad en el gasto de funcionarios públicos y sus viajes en aviones comerciales, entre otros.

Se entiende que ciertas frases resuenen con sus simpatizantes. Por ejemplo: ¿por qué las calificadoras no dijeron nada sobre la corrupción de Pemex y el gobierno? La respuesta podría ser porque lo que califican

S&P, Moody's o Fitch es la capacidad de pago de la deuda de empresas y/o gobiernos, así como su endeudamiento.

Por otra parte, preocupa la presidencia en primera persona. Todo, desde la conferencia matutina hasta el último acto del día gira alrededor de Andrés Manuel López Obrador. Si le gusta un proyecto de infraestructura, éste "va porque va", como es el caso del Tren Maya y la refinería de Dos Bocas y si no le gusta, simplemente se cancela como el NAIM o la mina Los Cardones, cuyos estudios realizados consideran que no son viables.

Podría decirse que es una presidencia impredecible, porque puede decir una cosa un día y cambiar de opinión al siguiente, como es el caso de la Termoeléctrica de La Huexca o el papel del Ejército en los trabajos de seguridad.

Un día AMLO regaña al Coordinador de los diputados de Morena, Mario Delgado, por haber aprobado un dictamen con Guardia Nacional con mando civil y cuando el Senado hace lo mismo, manda la señal de que está

bien esa Guardia Nacional y que siempre sí puede pasar al Senado, a la Cámara de Diputados y a los congresos locales.

Es una presidencia cuyo motor es la política y no la economía. Bajo esa lógica, el Presidente de México quiere que los empresarios nacionales e internacionales inviertan y logren que el país crezca en términos económicos, al respecto en el artículo de opinión de la Revista Expansión "Estos son los empresarios ganadores y perdedores de los 100 días de AMLO (2019)", señala que algunos empresarios le dicen que sí, pero han dejado de invertir porque esta falta de claridad y de institucionalidad no los invita a arriesgar sus capitales.

### **Panorama a 100 días del gobierno federal.**

El gobierno que desde el 11 de marzo cumplió sus primeros 100 días ha estado marcado en todo momento por la polarización que aún no termina de aterrizar después de la campaña política y que en muchas ocasiones el propio Presidente se ha encargado de enfatizar.



Un gobierno que de entrada inició con paridad de género en las secretarías, lo que pareciera ser un buen mensaje para el sector femenino, que fue de los pocos sectores en los que AMLO no obtuvo más del 50% del apoyo electoral y que sin embargo, se diluyó casi al inicio de su gobierno cuando fue cuestionado al anunciar su imagen institucional sin la presencia de la mujer, derivando como ha sido frecuente en este gobierno en la corrección y se dijera que las mujeres se incluirían en breve.

Sin embargo, la cancelación del Programa de Estancias Infantiles para Apoyar a Madres, así como la suspensión de los recursos para financiar refugios para mujeres víctimas de violencia, dirigidos por organizaciones civiles, volvió a abrir un frente con este sector tan importante de la sociedad.

Por otra parte, las consultas ciudadanas que se han organizado desde el inicio de su gobierno y que además de ser cuestionadas por la falta de un sustento legal para su realización, le han permitido impulsar, con el apoyo de la mayoría, acciones

a las que su gobierno mostró simpatía. La primera para cancelar el proyecto del nuevo aeropuerto de la Ciudad de México que se construiría en Texcoco y la segunda para seguir con la construcción de la hidroeléctrica de La Huasca en el Estado de Morelos.

En estos primeros 100 días, AMLO ha enfrentado ya dos grandes crisis: la de la cancelación del nuevo aeropuerto y la de la llamada guerra al robo de combustibles.

En la primera de ellas, si bien logró conseguir lo que había prometido en sus discursos de campaña, hasta ahora los ciudadanos y la opinión pública siguen de cerca las posibles consecuencias de esa obra que representa una inversión millonaria de recursos públicos y privados, situación que ha podido sortear el Presidente. Por ello, no es coincidencia que sea el propio AMLO el que todos los días se convierta en su propio vocero y que desde sus *conferencias mañaneras* pretenda enfrentar los problemas y cuestionamientos de su gobierno.

Aunado a que para manejar su discurso, sus ideas, su postura y sus dichos son sostenidos en proporcionar “datos”, enfatizando en todo momento su honestidad.

Sin embargo, no se pueden dejar de lado los errores de quienes forman parte de su administración y que no han entendido que a pesar del apoyo casi total con el que iniciaron el gobierno, aún existe un importante sector social que no votó por ellos, y que, además, pretenden ser los principales contrapesos de su gobierno.

En el inicio de este sexenio, contrapesos han surgido más de parte de grupos y sectores de la sociedad civil y no de los partidos políticos. Ni el PAN, ni el PRI, mucho menos el PRD han podido ganar la agenda pública y los temas que han hecho corregir los errores del gobierno han surgido más desde las denuncias de grupos sociales.

Por otra parte, desde hace tiempo en México hay preocupación por la transparencia y la rendición de cuentas; sin embargo, los expertos en el tema consideran que esas

prácticas y el derecho de acceso a la información que tutelan podrían estar en riesgo con el gobierno de Andrés Manuel López Obrador, quien ha manifestado su rechazo a instituciones encargadas de la transparencia y a los órganos autónomos porque más allá de quiénes las dirigen, son pieza clave en la cultura de rendición de cuentas.

### **El gobierno federal y el Edomés.**

El Presidente de México ha visitado con regularidad el Edomés y ha puesto en marcha desde el territorio mexiquense programas sociales a nivel nacional. Por otra parte, en la LX Legislatura conformada en su mayoría por Morena (36 legisladores), han replicado iniciativas consideradas en el Congreso de la Unión propuestas hechas y anunciadas por el Presidente de la República como la aprobación de la Guardia Nacional, aunado a que continuamente hacen referencia al discurso de AMLO en el tema del combate a la corrupción.

En la LX Legislatura, el grupo parlamentario de Morena parece entrar en una fase complicada al

interior, derivando en la salida de dos legisladoras; sin embargo, continúa siendo mayoría, teniendo con ello el control y la hegemonía en el Poder Legislativo.

En tanto que, en el combate al *huachicol* implementado por AMLO, derivó en la escasez de gasolina en la Entidad, provocando descontento entre la ciudadanía, así como en la detención de responsables menores de este delito.

Por otra parte, el Presidente Andrés Manuel López Obrador, pospuso la conclusión del Tren México-Toluca, argumentando que se le daría prioridad a otras obras a nivel nacional, dejando pendiente este proyecto iniciado en la administración federal pasada.

A pesar de que la Delegada Federal, Delfina Gómez Álvarez ha asumido su responsabilidad para la administración adecuada de los programas sociales, no presentó buenos resultados al Presidente, debido a un rezago importante en la distribución y aplicación de los mismos.

Por otro lado, a pesar de que la delegada federal encabeza las reuniones diarias para combatir la inseguridad, esta continúa siendo la problemática prioritaria en el Edomex.

## **ALGUNAS CONSIDERACIONES**

El Presidente de México permanece en la preferencia de los mexicanos; sin embargo, los tropiezos de sus decisiones en algún momento cobrarán la factura, como ya se las cobra a algunos de los electores que votaron por él, existiendo pérdidas económicas y despidos.

La inseguridad continúa prevaleciendo en todo el país y los datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SNSP), revelan un repunte no sólo en el delito de homicidio doloso, sino también en otros ilícitos considerados de alto impacto, como la extorsión y el secuestro.

El Presidente afirma que todo va bajo su conducción en forma inmejorable, que la economía mexicana no tiene otra alternativa que el crecimiento al 4% del PIB como lo prometió en campaña, que la pacificación y abatimiento de la violencia y las

ejecuciones bajarán conforme comiencen a dar resultado sus programas sociales, enfatizando su lucha en el combate a la corrupción porque es el principal causante de todos los males de México.

Los opositores a AMLO ven una conducción fallida, errática, caprichosa de su administración, basada en ocurrencias, repudian sus consultas, desestiman sus proyecciones y ven riesgos y peligros en su descalificación a instituciones centrales de la democracia como el Banco de México, la Suprema Corte de Justicia de la Nación y los organismos autónomos.

Pese a las decisiones de AMLO como el recorte presupuestal a estancias infantiles, a no actuar contra los integrantes de la CNTE, que obstruyeron vías de comunicación en Michoacán causando enorme daño económico a las industrias del centro del país, de cerrar ductos y provocar desabasto de gasolina en 12 estados, 8 de cada 10 mexicanos están de acuerdo con sus acciones.

En estos primeros 100 días de gobierno han estallado el mayor

número de huelgas, lo que no se había visto en los últimos tres lustros del siglo, aunado a que hay que endosar el cierre de empresas, principalmente en el norte del país, sea por incapacidad para otorgar aumento salarial o por conflictos intergremiales, como el cierre de la embotelladora FEMSA, ubicada en Matamoros, Tamaulipas con el inevitable registro de cientos de empleos perdidos.

Es preocupante que el Presidente muestre rechazo a instituciones encargadas de la transparencia y a los órganos autónomos porque, más allá de quiénes las dirigen, son pieza clave en la cultura de rendición de cuentas que se ha construido en México en los últimos años.

Existe un riesgo de la posición hegemónica de Morena: que se rompan pesos y contrapesos, que deriven en la afectación de los avances democráticos.

## REFERENCIAS

Barranco, Bernardo. (2018). *AMLO y la Tierra Prometida: Análisis del Proceso Electoral 2018 y lo que viene*. México. Grijalbo.

Veloz M, Liliana. (2018), Artículo de Opinión *Transparencia y rendición de cuentas, ¿en riesgo con AMLO?*. ADN Político.

Ramírez, Cintya. (2012), Artículo de Opinión *Andrés Manuel López Obrador: La Movilización Permanente*. Letras Libres.

Editorial. (2018), Artículo de Opinión. *La Llegada de AMLO y los riesgos que representa*. Integralia Consultores.

Editorial. (2019), Artículo de opinión *Estos son los empresarios ganadores y perdedores de los 100 días de AMLO*. Revista Expansión.